



# MAT Á ÁHRIFUM LAGASETNINGAR\*

– sbr. samþykkt ríkisstjórnarinnar frá 24. febrúar 2023

\*umfjöllun um einstök efnisatriði misjafnlega ítarleg, eftir umfangi máls og eðli

Málshæiti og nr.	Frumvarp til laga um breytingu á hafnalögum nr. 61/2003 (gjaldákvæði hafnalaga)
Ráðuneyti	Innviðaráðuneyti
Stig mats	<input checked="" type="checkbox"/> Frummat, sbr. 1. gr. <input type="checkbox"/> Endanlegt mat, sbr. 10. gr.
Dags.	22.05.2026

## A. Greining og mat á fjárhagslegum áhrifaþáttum fyrir ríkið

### 1. Áætluð fjárhagsáhrif fyrir ríkið vegna helstu breytinga og ráðstafana sem felast í fyrirhugaðri lagasetningu, þar sem tilgreindir eru sérstaklega áhrifaþættir á fjárhag ríkissjóðs.

Á þessu stigi er ekki talið líklegt að áformað frumvarp hafi áhrif á ríkissjóð. Ef það markmið næst að hafnir geti innheimt réttmætt gjald fyrir sína þjónustu kann það að hafa þau áhrif að fleiri hafnir verði sjálfbærar og þurfi því ekki á úthlutun úr Hafnabótasjóði að halda.

- Hvaða fjárhagsgreining, rekstraráætlanir, reiknilíkön eða önnur áætlanagerð hefur farið fram við undirbúning fjárhagsmatsins?  
Á ekki við.
- Helstu forsendur sem áætlanir byggja á og næmni niðurstaðna fyrir frávikum.  
Á ekki við.
- Eru fjárhagsáhrif tímabundin eða varanleg?  
Á ekki við.
- Skorður sem eru settar fyrir útgjöldum og hvatar sem geta haft áhrif á útgjaldaþróun.  
Á ekki við.
- Aðskilin umfjöllun um brúttóáhrif á tekjuhlið og gjaldahlið en einnig tilgreind nettóáhrif á afkomu.  
Á ekki við.

### 2. Tekjubreytingar.

– Sjá gátlista fyrir mat á fjárhagsáhrifum.  
Á ekki við.

### 3. Útgjaldabreytingar.

– Sjá gátlista fyrir mat á fjárhagsáhrifum.  
Á ekki við.

### 4. Eignabreytingar.

– Sjá sérstakan gátlista fyrir mat á fjárhagsáhrifum.  
Á ekki við.

### 5. Aðrir áhrifaþættir varðandi ríkisfjármál.

- Samræmi við viðmið og sjónarmið um fyrirkomulag á útgjaldastýringu og umbúnað í fjárlögum.  
Á ekki við.

- b) Samræmi við viðmið um framsetningu fjárlaga og reikningshaldslegan grundvöll samkvæmt lögum um opinber fjármál.  
Á ekki við.
- c) Uppbygging skattkerfis og tekjuöflunar ríkissjóðs.  
Á ekki við.
- d) Forsendur og umbúnaður þjónustugjalda – lagakröfur.  
Á ekki við.
- e) Rekstrarform ríkisstarfsemi.  
Á ekki við.
- f) Opinber innkaup og útboð.  
Á ekki við.
- g) Eignaumsýsla ríkisins.  
Á ekki við.
- h) Réttindi og skyldur ríkisstarfsmanna.  
Á ekki við.
- i) Ríkisstyrkir og ívilnanir, þ.m.t. samræmi við reglur ESA, sbr. 61. gr. EES-samningsins. Ath. tilkynningarskyldu með tveggja mánaða fyrirvara.  
Á ekki við

### B. Samræmi við útgjaldaramma og fimm ára fjármálaáætlun – fjármögnun

1. Hefur verið gert ráð fyrir þeim fjárhagsáhrifum á málaflokk sem leiða kunna af samþykkt frumvarpsins:
  - a) í gildandi fjárlögum  
Á ekki við.
  - b) í fjárlagafrumvarpi komandi árs  
Á ekki við.
  - c) í fimm ára fjármálaáætlun ríkisstjórnarinnar  
Á ekki við.
2. Hafi ekki þegar verið gert ráð fyrir útgjöldum við verkefni, hvernig er þá ætlunin að finna þeim stað innan útgjaldaramma málaflokks, t.d. með tilfærslu fjármuna eða með því að draga úr öðrum útgjöldum?  
Á ekki við.
3. Tengist einhver ný eða aukin tekjuöflun verkefninu?  
Ekki fyrir ríkið, en áformuðu frumvarpi gæti fylgt tekjuöflun fyrir sveitarfélög um hafnarsjóði.

### C. Efnahagsáhrif – áhrif á atvinnulíf, vinnumarkað og samkeppni

1. Hagræn áhrif á heildareftirspurn og einstaka markaði – hagstjórnarsjónarmið.  
Á ekki við.
2. Áhrif á fyrirtækjaeftirlit og reglubyrði, hversu mörg fyrirtæki verða fyrir áhrifum og hvers konar fyrirtæki? Einföldun laga eða stjórnsýslu? Leitað umsagnar ráðgjafarnefndar um opinberar eftirlitsreglur, sbr. lög nr. 27/1999?  
– Sjá leiðarvísinn „Grunnmat á eftirlitsreglum“  
Leitast verður við að auðvelda höfnum að vinna með gjaldaákvæði hafnalaga og gera grein fyrir þeirri þjónustu sem býr að baki kostnaðarlið og með því einfalda stjórnsýslu.
3. Samkeppnisskilyrði.
  - a) Líkur á því að fjöldi fyrirtækja á markaði takmarkist með beinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér einhvers konar einkarétt, leyfiskerfi eða kvóta).  
Á ekki við.

- b) Líkur á því að fyrirtækjum á markaði fækki með óbeinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér aukinn kostnað við inngöngu á markað eða tekur aðeins til hluta starfandi fyrirtækja).  
Á ekki við.
- c) Takmarkanir á möguleikum fyrirtækja til þess að mæta samkeppni vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin hefur áhrif á verð fyrirtækja eða eðli vörunnar, t.d. staðlar eða ef aðgerðin takmarkar sölusvæði, svigrúm til að auglýsa eða til að ákveða hvernig vara er framleidd).  
Á ekki við.
- d) Takmarkanir á frumkvæði fyrirtækja til að stunda virka samkeppni vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér að fyrirtæki verði undanþegin samkeppnislögum eða ef fyrirtæki bera skyldu eða eru hvött til að skipta með sér hvers konar viðskiptalegum upplýsingum)  
Á ekki við.

#### D. Önnur áhrif

1. **Áhrif á fjárhag sveitarfélaga, sbr. 129. gr. sveitarstjórnarlaga, nr. 138/2011.**  
– Ath. að skylt er að leggja slíkt mat fyrir Samband íslenskra sveitarfélaga til umsagnar og tilkynna niðurstöðu máls til samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytisins.  
Áhrif á fjárhag sveitarfélaga þar sem hafnir eru reknar sem sveitarfélagshafnir skv. 1. eða 2. tölul. 1. mgr. 8. gr. hafnalaga.
2. **Áhrif á frelsi til að veita þjónustu (með eða án staðfestu á Íslandi).**  
– Ath. tilkynningarskyldu til ESA með fjögurra mánaða fyrirvara, sbr. 1. og 2. gr. reglugerðar nr. 666/2011.  
Á ekki við.
3. **Áhrif á tæknilegar reglur um vöru og fjarþjónustu, sbr. lög nr. 57/2000.**  
– Ath. tilkynningarskyldu til ESA með þriggja mánaða fyrirvara, sbr. 1. og 2. gr. reglugerðar nr. 666/2011.  
Á ekki við.
4. **Áhrif á byggðalög.**  
Á ekki við.
5. **Áhrif á frjáls félagasamtök.**  
Á ekki við.
6. **Áhrif á jafnrétti kynjanna.**  
– Sjá leiðarvísi fyrir mat á jafnréttisáhrifum.  
– Sjá greiningarramma fyrir jafnréttismat.  
Á ekki við.
7. **Áhrif á lýðheilsu.**  
Á ekki við.
8. **Áhrif á menntun, nýsköpun og rannsóknir.**  
Á ekki við.
9. **Áhrif á möguleika einstaklinga og fyrirtækja til að eiga samskipti þvert á norræn landamæri.**  
Á ekki við.
10. **Áhrif á stjórnsýslu, svo sem hvort ráðuneyti og stofnanir eru í stakk búin til að taka við verkefni.**  
Á ekki við.

11. Áhrif á stöðu tiltekinna þjóðfélagshópa, svo sem aldurshópa, tekjuhópa, mismunandi fjölskyldugerðir, launþega/sjálfstætt starfandi/utan vinnumarkaðar.

Á ekki við.

12. Áhrif á umhverfi og sjálfbæra þróun.

Á ekki við.

#### E. Niðurstaða mats – með vísun í fylgiskjöl ef við á

1. Samandregin niðurstaða fjárhagsáhrifa fyrir ríkissjóð – heildarútkoma varðandi tekjur, gjöld, afkomu og efnahag.

Óveruleg áhrif fyrir ríkissjóð.

2. Önnur áhrif en bein fjárhagsáhrif, álitamál eða fyrirvarar sem ástæða þykir til að vekja athygli á.

Möguleg áhrif á fjárhag sveitarfélaga.

3. Samfélagslegur ávinningur veginn á móti kostnaði og fyrirhöfn (ekki gerð krafa um tölulegt mat).

Hafnir líklegri til að geta innheimt gjöld sem standa undir rekstri hafna.

#### F. Til útfyllingar vegna endanlegs mats – breytingar frá frummati

1. Voru áform um lagasetninguna ásamt frummati á áhrifum kynnt fyrir FJR?

2. Eru helstu efnisatriði frumvarpsins óbreytt/lítið breytt frá þeim tíma?

3. Ef gerðar hafa verið breytingar umfram það, sbr. það frummat á áhrifum frumvarpsins sem áður var kynnt, hverjar eru þær og hver eru fjárhagsáhrifin?